

CÁC YẾU TỐ MÔI TRƯỜNG VÀ XÃ HỘI CẦN CÂN NHẮC ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐIỆN GIÓ TẠI VIỆT NAM

TỔNG QUAN VỀ CÁC RỦI RO, ẢNH HƯỞNG, KHÁC BIỆT VÀ GIẢI PHÁP



Creating Markets, Creating Opportunities

Chuẩn bị bởi David Nicholson
và Lê Minh Hương

ESG APAC

30 tháng 11, 2022

NGUYÊN NHÂN

ĐIỀU ĐÚNG ĐẴN!

- **73% sự chậm trễ trong 190 siêu dự án trên toàn thế giới liên quan đến các vấn đề môi trường và xã hội dẫn đến thiệt hại hàng triệu đô la (*ERM, 2010*)**
- **Sự phản đối của cộng đồng và việc thu hồi đất được quản lý kém là nguồn rủi ro chính dẫn đến sự chậm trễ của dự án và vượt chi phí (*EU, 1998 & Bauhaus-Universität Weimar, 2009*)**
- **Dự án khai thác trị giá 3-5 tỷ đô la Mỹ sẽ phải chịu chi phí ~20 triệu đô la Mỹ mỗi tuần do sản lượng bị mất (*David & Franks, 2014*)**



Các Tiêu chuẩn Môi trường & Xã Hội Quốc tế Hội tụ & Hòa hóa từ những năm 1980



70% of Project Finance in
Developing Countries



Các Tiêu chuẩn Hoạt động Môi trường & Xã hội của IFC

PERFORMANCE STANDARDS



Understanding IFC's Environmental and Social Due Diligence Process



IFC and client agree to work together



Review and Agree on Next Steps

The client receives copies of:

- IFC's Performance Standards,
- Relevant World Bank Group Environmental, Health and Safety (EHS) Guidelines, and
- Other supporting documents.

The IFC Environmental and Social (E&S) team:

- Asks the client to provide key information regarding assets and management of E&S risks and impacts.
- Assesses the project against the Performance Standards and EHS Guidelines.
- May meet with company, government, and local stakeholders to discuss E&S aspects of the project.
- Generates an E&S Review Summary (ESRS) and an E&S Action Plan (ESAP). The ESRS and ESAP are reviewed and approved by the client.



Publicly disclose the project and consult with local community

IFC discloses its ESRS along with relevant sponsor E&S documentation on the IFC website. The client discloses project E&S assessment information locally. Projects will engage and consult with Affected Communities to ensure their awareness of the project, and provide for an ongoing constructive relationship.

For projects with potential significant adverse impacts on Affected Communities and projects involving Indigenous Peoples, IFC will make a determination of the level of community support for the project.



Finalize the investment agreement

Once the World Bank Group Board of Directors approves the project:

- The investment agreement is mutually agreed and finalized.
- The final agreement reflects the terms of the ESAP plus any other E&S commitments.
- Funds are disbursed once the client meets disbursement conditions.



Ongoing monitoring and disclosure

Monitoring occurs on two levels:

- Site visits from IFC staff.
- Submission of the client's Annual Monitoring Report on progress in meeting the E&S terms of the investment agreement.

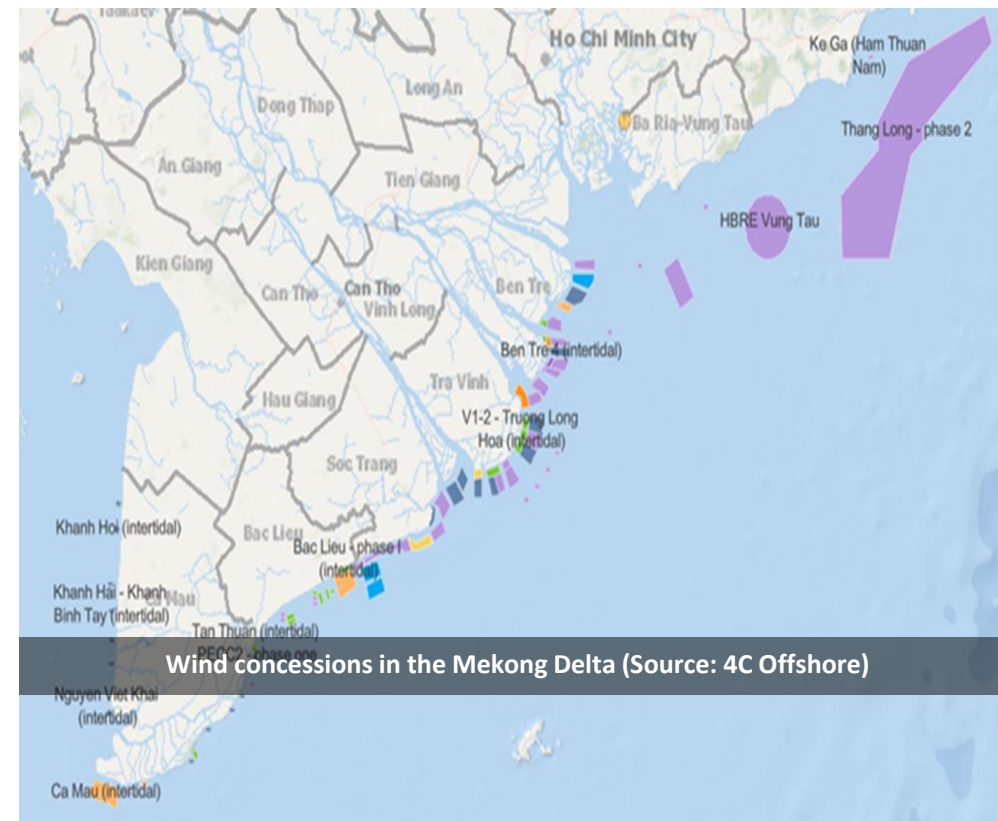
Engagement between the client and Affected Communities should be ongoing. IFC will disclose the client's progress against the ESAP.

During monitoring, IFC and the client may identify opportunity for project enhancement through IFC Advisory Services.

IFC's Compliance Advisor/Ombudsman (CAO) may also provide additional oversight. The CAO is an independent office that impartially responds to E&S concerns of Affected Communities, and aims to enhance IFC accountability and outcomes.

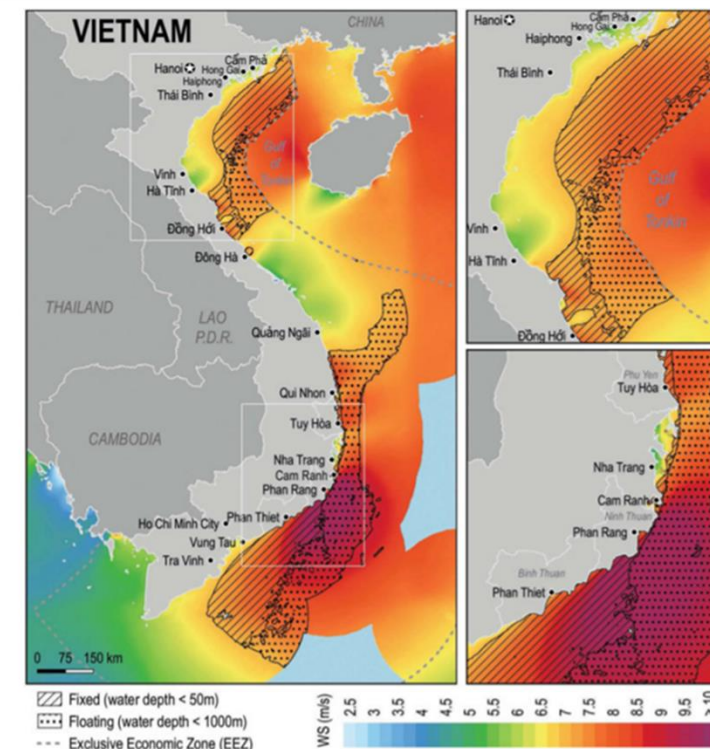
Bối cảnh

- Hoạt động mở rộng điện gió ngày càng tăng ở ven biển Việt Nam, bao gồm cả Đồng bằng sông Cửu Long để đáp ứng nhu cầu về năng lượng tái tạo
- Tài nguyên gió ở Đồng bằng sông Cửu Long cho điện gió gần bờ và điện gió ngoài khơi dọc theo bờ biển đã chứng kiến sự phát triển nhanh chóng của các dự án điện gió
- Sự phát triển như vậy gây ra các rủi ro và ảnh hưởng tiềm tàng đối với đa dạng sinh học và các khía cạnh xã hội



Bối cảnh

- Đa dạng sinh học cũng như các tác động xã hội trừ khi được đánh giá và quản lý phù hợp theo các tiêu chuẩn quốc tế (ví dụ: Tiêu chuẩn hoạt động của IFC) sẽ ảnh hưởng đến khả năng cấp vốn của dự án
- Hiện tại có những khác biệt đối với các yêu cầu của địa phương với IFC PS5 và PS6 xem xét việc tái định cư và thu hồi đất bắt buộc, đa dạng sinh học, dịch vụ hệ sinh thái và sử dụng tài nguyên thiên nhiên
- Việc xem xét các Tiêu chuẩn hoạt động của IFC sớm trong giai đoạn thiết kế dự án là rất quan trọng vì việc tránh rủi ro và tác động thông qua lựa chọn địa điểm dự án phù hợp là một trong những biện pháp chính – một khi dự án được xây dựng, rất khó để giải quyết các rủi ro
- Rủi ro về đa dạng sinh học ở ven biển Việt Nam đối với ngành năng lượng tái tạo là một thách thức, đặc biệt liên quan đến cả sinh vật biển và chim
- Đối với rủi ro xã hội, cần xem xét khía cạnh liên quan tới ngư trường thương mại, nuôi trồng thủy sản, cảnh quan biển, thu hồi đất và các tác động tiềm tàng đối với cộng đồng dân tộc thiểu số

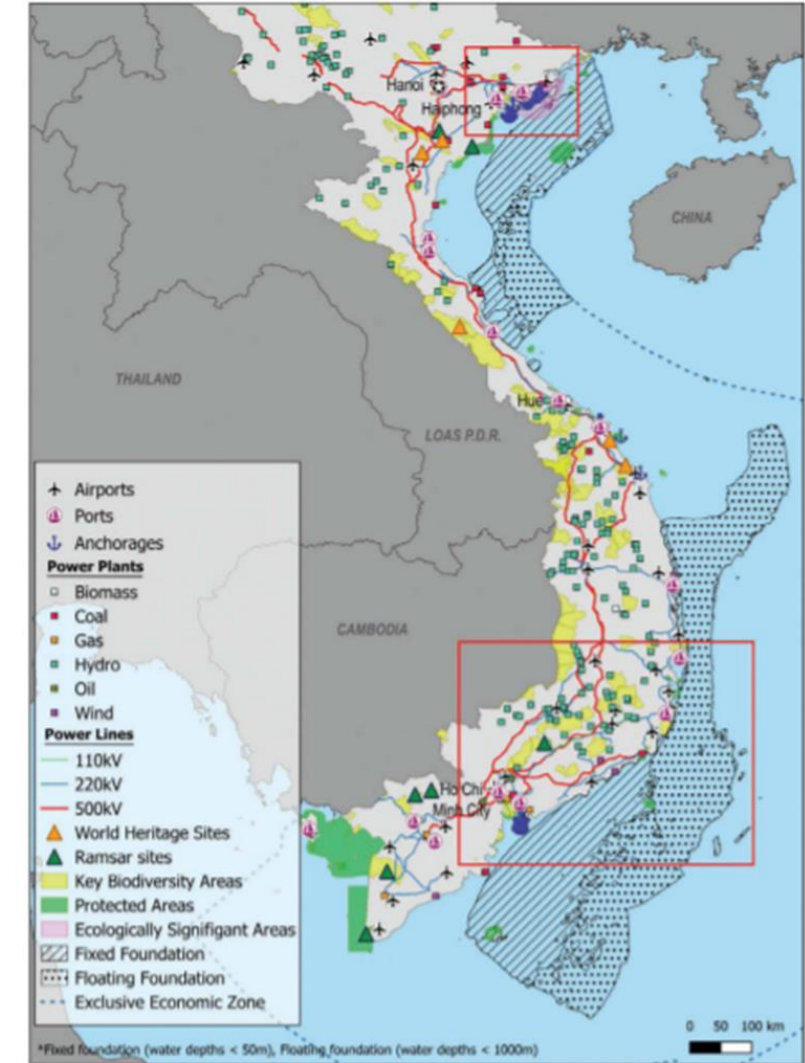


Source: ESMAP. 2021. Going Global: Expanding Offshore Wind to Emerging Markets (Vol. 50): Technical Potential for Offshore Wind in Vietnam—Map (English). Washington, DC: World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/340451572465613444/Technical-Potential-for-Offshore-Wind-in-Vietnam-Map>

Tài Nguyên Gió Việt Nam
(Nguồn: World Bank 2021)

Các Rủi ro về Đa dạng Sinh học

- Các rủi ro đối với giá trị đa dạng sinh học từ ngành điện gió ở Việt Nam tập trung vào các tác động tiềm ẩn đối với:
 - Các loài chim biển di cư, sinh sống ở bãi bồi ven biển ở đồng bằng sông Cửu Long
 - Các loài chim khác bao gồm chủ yếu là chim nước và chim bay, tuy nhiên các loài chim cư trú trong rừng cũng có thể gây rủi ro. Các dự án ngoài khơi cũng có thể gây rủi ro cho các loài chim biển
 - Cá voi và cá heo trong môi trường sống cửa sông ven biển ở đồng bằng sông Cửu Long
 - Dơi bao gồm khoảng 70 loài, bao gồm cả loài dơi ăn quả lớn
 - Môi trường sống dưới biển (đối với trang trại gió gần bờ và ngoài khơi) bao gồm cá đuối, cá mập và các loài cá
 - Môi trường sống gần bờ, bao gồm rừng ngập mặn, rạn san hô và cỏ biển



Source: BVG Associates.
Note: See Section 20 on Spatial Mapping for further information.

Rủi ro đối với các loài

- Giai đoạn thi công:
 - Đóng cọc gây tiếng ồn dưới nước ảnh hưởng đến sinh vật biển, đặc biệt là thính giác của cá voi và cá heo
 - Mất môi trường sống trên đất liền và trên biển do ảnh hưởng của dự án
 - Tác động đến chất lượng nước từ tàu và việc xây dựng chân tua-bin
 - Nguy cơ va chạm với cá voi và cá heo từ các tàu
- Giai đoạn hoạt động:
 - Nguy cơ va chạm của chim và dơi với tua-bin và đường dây tải điện
 - Nguy cơ va chạm với cá voi và cá heo từ các tàu
 - Khả năng cải thiện môi trường sống và quần thể cá bản địa xung quanh trang trại gió

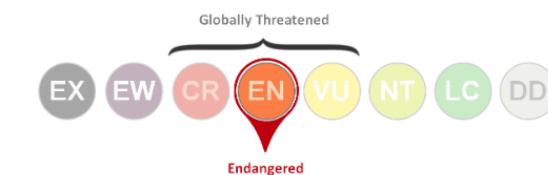
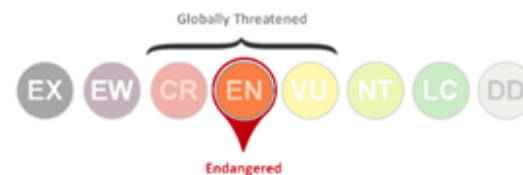
Các Loài có Nguy cơ

Nordmann's Greenshank- Choắt lớn mỏ vàng

- Loài sinh sản ở Siberia và trú đông ở Việt Nam trên đường đến Australasia trước khi quay trở lại
- Toàn cầu <1.200 cá thể
- Loài trú đông ở ven biển Việt Nam, Thái Lan, Malaysia, Myanmar và Ấn Độ

Great Knot- Dẽ lớn ngực đỏm

- Loài sinh sản ở Siberia và trú đông ở Việt Nam trên đường đến Australasia trước khi quay trở lại
- Toàn cầu ~ <300.000 (giảm “dân số” toàn cầu 70% trong vòng ba thế hệ)
- Loài trú đông ở ven biển Việt Nam, Thái Lan, Malaysia, Myanmar và Ấn Độ



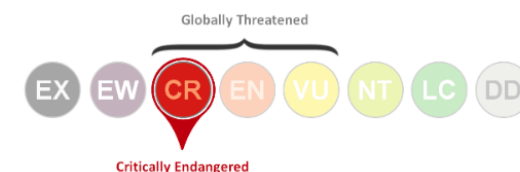
Các Loài có Nguy cơ

Spoonbilled Sandpiper- Dễ mổ thà

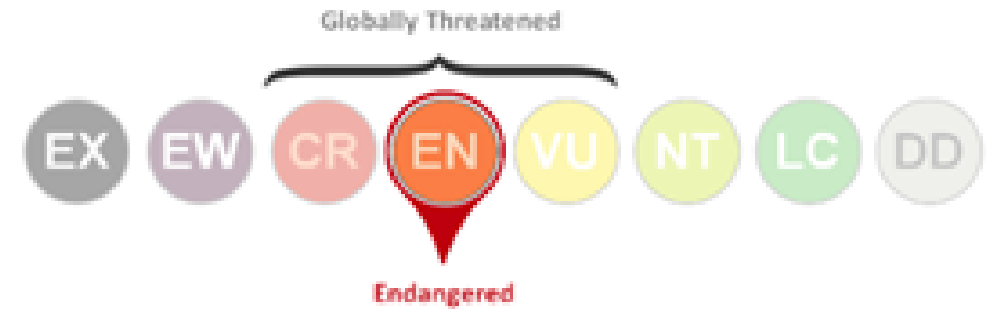
- Loài sinh sản ở Siberia và trú đông ở Việt Nam trên đường đến Australasia trước khi quay trở lại
- Dân số toàn cầu <400 cá thể
- Loài trú đông ở ven biển Việt Nam, Thái Lan, Malaysia, Myanmar và Ấn Độ

Christmas Island Frigate Bird- Cốc biển bụng trắng

- Các loài sinh sản trên đảo Christmas ở Ấn Độ Dương và kiếm ăn trên biển
- Dân số toàn cầu <3700 cá thể
- Các loài kiếm ăn trên biển ở Đông Nam Á, bao gồm cả Biển Đông



Các Loài có Nguy cơ



Irrawaddy Dolphin- cá heo nước ngọt Irrawaddy (cá nước Minh Hải)

- Loài được tìm thấy ở các cửa sông trên khắp các khu vực phía đông của Nam Á và Đông Nam Á (bao gồm cả Đồng bằng sông Cửu Long)
- Dân số ~4.500
- Không có dữ liệu về dân số ở đồng bằng sông Cửu Long



Khảo sát Đa dạng Sinh học



Chim: dữ liệu lên đến 2 năm về các loài chim biển di cư và chim biển



Dơi: ít nhất 2 mùa (1 năm) khảo sát dơi ven biển



Cá voi/cá heo: khảo sát tuyến ngoài khơi trong 2 mùa (1 năm)



Cá: Lấy mẫu qua 2 mùa (1 năm)



Khảo sát được hoàn thành bởi các chuyên gia có kinh nghiệm và năng lực

A photograph of a small, brownish-grey bird perched on a dark, vertical post. In the background, a large white wind turbine is visible against a clear blue sky. The image is positioned on the left side of the slide.

Các Biện pháp Giảm thiểu

Các biện pháp giảm thiểu sẵn có để giảm rủi ro đối với đa dạng sinh học:

- Tránh các khu vực quan trọng như các Khu vực đa dạng sinh học trọng điểm và các môi trường sống quan trọng khác của các loài bị đe dọa (ví dụ: bãi bùn được sử dụng bởi các loài chim biển bị đe dọa)
- Sử dụng các công nghệ như phương pháp dừng theo yêu cầu; phương pháp tốc độ gió từ nhỏ nhất để đưa tuabin vào hoạt động; và thay đổi góc cánh quạt để giảm thiểu rủi ro đối với các loài chim và dơi đang bay. Có thể kết hợp với các công nghệ radar phát hiện chim để giảm thiểu rủi ro hơn nữa
- Quản lý việc đóng cọc để giảm rủi ro gây tổn hại thính giác cho cá voi và cá heo; sử dụng các chuyên gia quan sát động vật biển có vú cho các chuyển động của tàu; quản lý trầm tích
- Kế hoạch quản lý thích ứng để thay đổi chế độ giảm thiểu dựa trên các rủi ro được phát hiện (có thể giảm các cam kết dựa trên giám sát dài hạn)

Rủi ro đối với các Dự án từ Đa dạng Sinh học

- Các dự án, đặc biệt là ở Đồng bằng sông Cửu Long có rủi ro do:
 - Mức độ hiểu về việc áp dụng các biện pháp giảm thiểu chính (công nghệ tuabin; giám sát tử vong và quản lý thích ứng)
 - Thiếu dữ liệu sinh học về các loài, đặc biệt là các loài chim biển di cư, chim biển, động vật biển có vú, cá và môi trường sống của chúng
 - Tiến độ dự án nhanh và tỷ suất lợi nhuận thấp làm giảm phạm vi khảo sát sinh học trong giai đoạn tiền khả thi và Đánh giá tác động môi trường và xã hội (ESIA)
 - Cam kết và chi phí liên quan đến ứng dụng các biện pháp giảm thiểu, giám sát và báo cáo
 - Hiểu biết về tác động tích lũy

Các Rủi ro Xã hội cần Cân nhắc

Các rủi ro và tác động xã hội tiềm ẩn từ ngành điện gió ở Việt Nam tập trung vào:

- Ngư trường thương mại: việc di dời ngư trường của các dự án điện gió gây thêm áp lực lên nguồn lợi và sinh kế địa phương. Các hạn chế tiếp cận đối với các hoạt động đánh bắt thương mại, và việc lắp đặt móng và dây cáp có thể tạm thời làm tăng trầm tích lơ lửng trong nước gây tác động tiêu cực đến nghề cá thương mại.
- Nuôi trồng thủy sản: những xung đột tiềm ẩn
- Tác động thị giác (cảnh quan và cảnh biển) và thái độ của công chúng đối với các dự án điện gió.



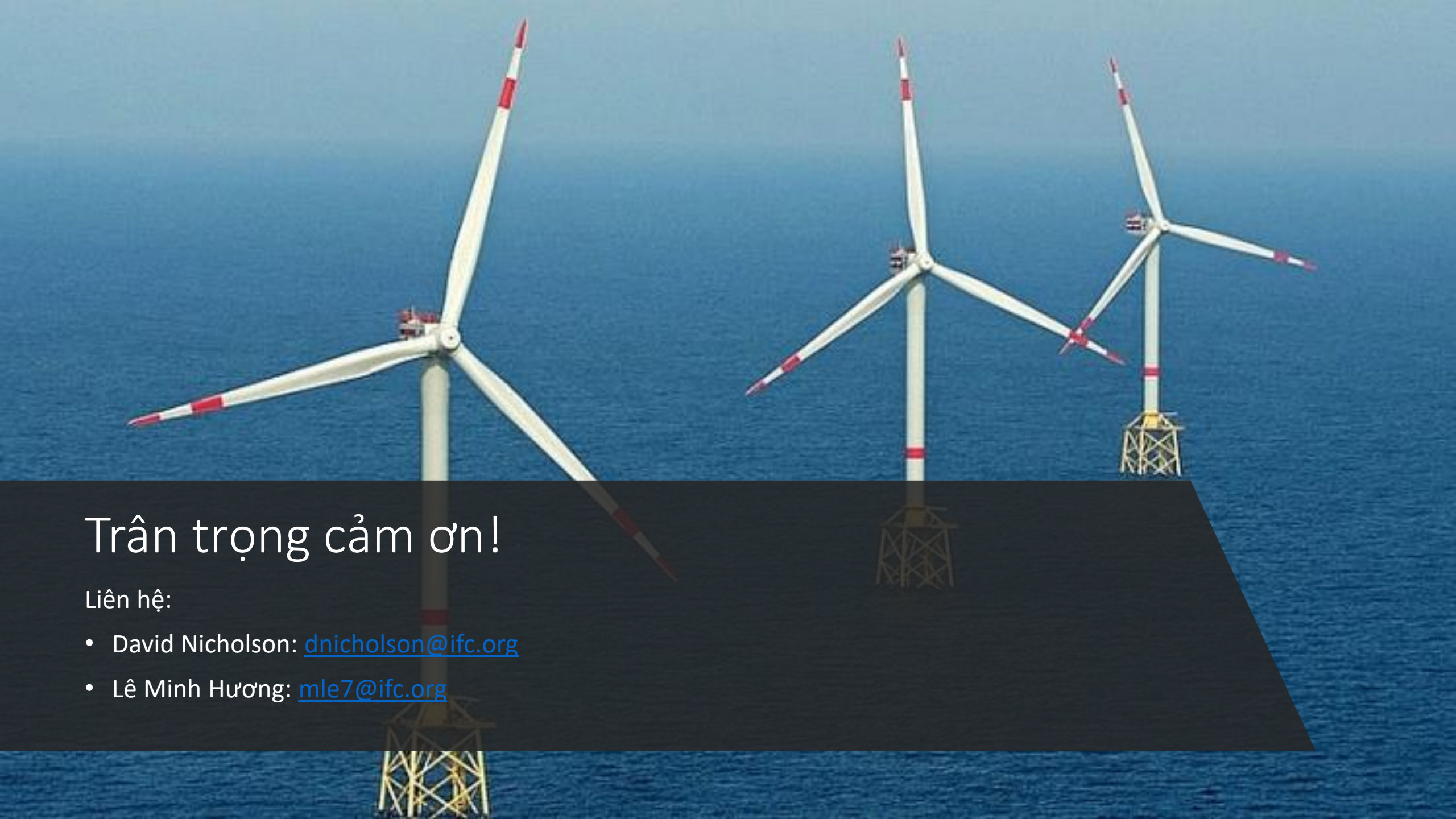
Các Rủi ro Xã hội cần Cân nhắc

- Tác động thu hồi đất và tái định cư liên quan đến các hợp phần trên bờ của dự án
- Tiềm năng về sự gián đoạn văn hóa và tác động đối với các cộng đồng dân tộc thiểu số
- Tác động sinh kế và lợi ích kinh tế tổng thể (việc làm tại địa phương, đa dạng hóa thu nhập, cơ hội việc làm trong quá trình xây dựng và O&M của dự án, v.v.)
- Tiếng ồn từ tua-bin gió, bóng râm nhấp nháy, rủi ro cánh quạt văng và các yêu cầu về khoảng cách an toàn đối với nhà ở, đặc biệt đối với các dự án điện gió trên bờ



Các Giải pháp Tiềm năng

- Nâng cao hiểu biết về các tác động tích lũy từ các dự án
- Lựa chọn địa điểm cẩn thận là yếu tố quan trọng cần cân nhắc
- Xây dựng năng lực dựa trên Tiêu chuẩn hoạt động của IFC để sẵn sàng cho các dự án
- Tiếp tục tham gia vào các chương trình của Ngân hàng Thế giới liên quan đến mở rộng bản đồ gió/lộ trình để phát triển gió bền vững ở Đông Nam Á và Việt Nam
- Giải quyết các khác biệt/khoảng cách trong các cuộc điều tra cấp độ loài, đặc biệt đối với các loài chim biển di cư, cá voi và cá heo
- Cải thiện việc áp dụng các biện pháp giảm thiểu cho các dự án
- Cải thiện tham vấn, tham gia và truyền thông của các bên liên quan
- Chia sẻ lợi ích

A photograph of three offshore wind turbines in the ocean. The turbines are white with red and white striped blades. They are mounted on yellow and white lattice structures. The background is a clear blue sky and a calm blue sea. A dark grey semi-transparent rectangle is overlaid on the bottom left of the image, containing text.

Trân trọng cảm ơn!

Liên hệ:

- David Nicholson: dnicholson@ifc.org
- Lê Minh Hương: mle7@ifc.org